# LIVRE BLANC DE LA SÉCURITÉ INTÉRIEURE

# Le livre blanc de la sécurité intérieure doit :

- Identifier les enjeux de la sécurité intérieure du 21e siècle
- Dresser les orientations de la politique de sécurité intérieure de demain en plaçant l'humain au cœur de l'action

# Le livre blanc s'articulera autour des lignes directrices suivantes :

- ❑ **PROTEGER** - tous les acteurs de la sécurité
- ❑ **CONSOLIDER** - assurer aux forces une visibilité sur les équipements et infrastructures
- ❑ **ANTICIPER** - faire face aux menaces émergentes, notamment numériques
- ❑ **PREVENIR** - gérer les crises du 21e siècle et développer la résilience de la nation
- ❑ **HUMANISER** - une sécurité à hauteur d'homme
- ❑ **COMBATTRE** - maintenir une action résolue contre le terrorisme, notamment en prévenant la radicalisation
- ❑ **LUTTER** - une action globale contre la délinquance du quotidien et la criminalité organisée
- ❑ **INNOVER** – privilégier le mode projet comme méthode de modernisation et d'adaptation des process

LIVRE BLANC
DE LA SÉCURITÉ
INTÉRIEURE

**Haut Conseil du LBSI :**

Ange MANCINI
Laurent MOREAU
Danièle POLVE-MONTMASSON
Jean-Régis VECHAMBRE

**CONCERTATION**

- Conférence de citoyens
- Association des élus
- Assises territoriales organisées par les préfets
- Déplacements ministériels de terrain
- Rencontres avec les panels terrain
- Échanges avec les syndicats et le CFMG
- Tables rondes avec des chercheurs et universitaires
- Consultation des partenaires externes (groupements d'entreprises, bailleurs sociaux, polices municipales, etc.), de personnalités qualifiées (Armées, Justice, CHEMI)

## Ministre de l'Intérieur et secrétaire d'État direction de cabinet

**Équipe-projet**
Isabelle EPAILLARD
directrice de projet

## COPIL

Présidé par le Ministre de l'Intérieur en présence du secrétaire d'État

Mission : définir les orientations du Livre blanc, établir la doctrine et l'état de la menace

Composition :

- Haut Conseil du LBSI
- Secrétaire général, DGPN, PP, DGGN, DGSI, DGSCGC, IGA, DGOM
- Directeurs de cabinet et conseillers PN, GN, et SC, centre de veille et PM
- rapporteurs et co-rapporteurs des groupes de travail
- direction et équipe-projet

**Rapporteur dédié aux questions de sécurité civile**
Didier LAUGA, préfet

### *Equipe-projet*

- **SG :** Christian GUYARD, *sous-préfet*
- **IGA :** François DE CHARETTE, *inspecteur de l'administration*
- **DGPN :** Ludovic JACQUINET, *conseiller stratégie cabinet DGPN*
- **PP :** Marc CHERREY, *commissaire général et adjoint chef EM DOPC*
- **DGGN :** Éric STEIGER, colonel, *chef du pôle stratégie/prospective DGGN*
- **DGSCGC :** Maurice DADOUCHE, *conseiller territorial du DG* et Emmanuel KERREBROCK, *conseiller juridique DG*
- **DGSI :** David BARRAUD, *commissaire divisionnaire, directeur de cabinet* Sébastien BENOIT, *commissaire divisionnaire, directeur de cabinet adjoint*
- **DGOM :** Laurent LENOBLE, *directeur de cabinet du DGOM*

**Groupe de travail 1**
Organisation
Thierry LATASTE, préfet

**Groupe de travail 2**
Partenariat
et continuum de sécurité
Philippe GALLI, préfet

**Groupe de travail 3**
Ressources humaines
et matérielles
Nathalie COLIN, préfète

**Groupe de travail 4**
Technologies
Renaud VEDEL, préfet

LIVRE BLANC
DE LA SÉCURITÉ
INTÉRIEURE

**Direction**
**Équipe projet**

COPIL : définition des orientations du Livre blanc
- état de la menace et doctrine

**Groupe de travail 1**
Organisation

- Réforme des structures des forces de sécurité intérieure
- Missions des forces de sécurité intérieure
- Structures et moyens de la sécurité civile
- Organisation territoriale
- Conduite et gestion de crise
- Criminalité et délinquance environnementale

**Groupe de travail 2**
Partenariat
et continuum de sécurité

- Polices municipales
- Sécurité privée
- Politique de partenariats (grandes conventions avec les secteurs économiques, ...)

**Groupe de travail 3**
Ressources humaines
et matérielles

- Recrutement (modalités, ouverture, diversité et spécialisation des parcours)
- Gestion des carrières
- Prévention mal-être au travail, contre les suicides
- Équipements
- Immobilier
- Protection des personnes, des biens et des données

**Groupe de travail 4**
Technologies

- Usage technologies pour plus de sécurité
- Intelligence artificielle
- Lutte contre la cybercriminalité
- Cadrage juridique nécessaire pour utilisation nouvelles technologies

LIVRE BLANC
DE LA SÉCURITÉ
INTÉRIEURE

# PRÉCONISATIONS ET CHOIX MÉTHODOLOGIQUES RETENUS

- 1ère phase d'élaboration du LBSI : travail « en chambre », inter-directions et services du ministère

- Domaines et métiers faisant l'objet d'une attention particulière pour tenir compte de leurs spécificités :
  - Outre-mer
  - Sécurité civile
  - Renseignement (DGSI)
  - International et européen

- Thématiques partagées entre plusieurs groupes : un point de vigilance à intégrer dans la méthode de travail pendant la phase de concertation

# GT 1 Organisation

- Rapporteur : Thierry LATASTE, préfet
- Co-rapporteurs : Bertrand CHAMOULAUD ( DGPN), Ghislain RETY (DGGN)
- Référents équipe projet : Isabelle EPAILLARD, David BARRAUD, Ludovic JACQUINET, Éric STEIGER
- Membres : DGPN : 10, DGGN : 17, DGSCGC : 1, DGOM : 1
- Services ou directions associés : DMAT, centre de veille du ministère de l'intérieur
- Méthode de travail :
  - Réunion plénière hebdomadaire a minima
  - Envisager la constitution de sous groupes organiques selon les sujets traités

# GT 1 Missions

- En s'appuyant sur l'état des menaces et en prenant en compte les enjeux nationaux et internationaux, le GT 1 « Organisation » sera consacré à l'élaboration d'un pacte de protection de la population sur tous les territoires, en métropole comme outre-mer, au quotidien comme en temps de crise. Trois axes de réflexion sont identifiés :
- - **missionnel** : conduire une revue des missions de sécurité et des conditions de leur exercice par les différents acteurs
- - **organisationnel** : examiner les évolutions susceptibles d'être apportées à l'organisation territoriale et centrale des forces de sécurité intérieure dans un contexte de transformation des territoires, de déconcentration et de mutualisation
- - **capacitaire** : tirer les enseignements de 5 années de crise continue et de très fort engagement opérationnel pour renforcer la résilience du ministère de l'Intérieur et sa capacité à faire face aux crises

# GT 2 Partenariat et continuum de sécurité

- Rapporteur : Philippe GALLI, préfet
- Co-rapporteurs : Patrick HENRY (DGGN), Laurent MONBRUN (DGPN)
- Référents équipe projet : François de CHARETTE, Marc CHERREY
- Membres : DGPN : 7, DGGN : 5, DGSCGC : 1, DGOM : 1
- Services ou directions associés : DCS, DLPAJ, SG CIPDR
- Méthode de travail :
  - Réunion plénière hebdomadaire a minima

# GT 2 Missions

- Le GT 2 « Partenariat et continuum de sécurité » étudiera les conditions du **renforcement de l'offre de sécurité dans les territoires** selon 4 axes de réflexion :
  - **Partenariat** = développer le rôle des acteurs non-régaliens, en appui de l'action des forces de sécurité, en veillant à l'interopérabilité de l'ensemble des acteurs et pour permettre aux forces de sécurité intérieure de se concentrer sur leurs missions essentielles
  - **Formation** = accompagner la montée en puissance des polices municipales et des sociétés de sécurité privée
  - **Prévention** = adapter la gouvernance des dispositifs partenariaux de sécurité pour mieux prendre en compte le rôle des élus et les évolutions des collectivités
  - **Vidéoprotection** = construire un cadre juridique adapté pour mieux intégrer l'apport des vecteurs de vidéoprotection dans les stratégies de sécurité

# GT 3 Ressources humaines et matérielles

- Rapporteur : Nathalie COLIN, préfète
- Co-rapporteurs : Gilles Corbin (DGPN), Pierre-Edouard HUBSCHER ( DGGN), Francis FORMELL (DGGN)
- Référents équipe projet : Éric STEIGER, Christian GUYARD
- Membres : DGPN : 11, DGGN : 12, DGSCGC : 4, DGOM : 1
- Services ou directions associés : DEPAFI, DRH, DMAT, centre de veille
- Méthode de travail :
  - Réunion plénière hebdomadaire a minima
  - Travail en commun PN/ GN/ SC suivant une approche thématique (RH/ moyens et budget)
  - Interaction avec le GT 1 : nécessité de partage régulier et formalisé entre les GT1 et GT3 compte tenu des incidences réciproques des thématiques portées

# GT 3 Missions

- Le GT3 « Ressources humaines et matérielles » établira une stratégie ressources et moyens adaptée aux enjeux détectés :
  - Recrutement et formation
  - Les parcours de carrière
  - L'organisation, les moyens et conditions de travail et les modalités du dialogue social

- → Réalisation d'un état des lieux en suivant les étapes successives de la vie professionnelle d'un agent au sein du ministère de l'Intérieur

LIVRE BLANC DE LA SÉCURITÉ INTÉRIEURE

# GT 4 Technologies

- Rapporteur : Renaud VEDEL, préfet
- Co-rapporteurs : Sylvain BRUN (DGPN), Benoit TONANNY (DGGN)
- Référent équipe projet : François de CHARETTE
- Membres : DGPN : 7, DGGN : 5, DGSCGC : 2, DGSI : 1
- Services et directions associés : DSIC, DLPAJ, ST(SI)², DMISC, centre de veille du ministère de l'Intérieur
- Méthode de travail :
  - Réunion plénière hebdomadaire a minima
  - Interaction avec le GT2 (villes intelligentes et interopérabilité des systèmes comme vidéoprotection) et éventuellement le GT3 (formation des agents au numérique)

# GT 4 Missions

- En s'appuyant sur les travaux déjà documentés sur la veille technologique (PMSI 2017, PTNM 2018, état de la menace cyber 2019, feuille de route de la GN, réflexion sur la DNUM), le GT4 :
  - **Approfondira la réflexion sur les segments prioritaires, domaine par domaine** (de manière transversale et sur un champ large : relations multi-canal avec la population, investigation, sécurités publique/civile/routière, renseignement, lutte contre la fraude, fonctions support,,…)
  - Étudiera l'impact des changements technologiques aussi bien sur les **vulnérabilités** de la Nation que sur les **modes opératoires des menaces**
  - Dégagera des **axes stratégiques** à court terme (< 2 ans) et à moyen/long terme (3-10 ans) pour que les FSI se portent à la **frontière technologique** pour :
    - **équiper les agents en outils adaptés à un monde hyperconnecté et à leurs besoins de mobilité,** à l'heure de la 5G et de la réalité virtuelle (ex: poste de travail mobile, objets connectés au service des missions des FSI, jumeaux numériques de l'activité opérationnelle territorialisée)
    - **diminuer le travail pénible ou répétitif** par l'automatisation de tâches et **développer une politique de valorisation de toutes les données** professionnelles
    - **moderniser les outils fondamentaux des FSI :** documentation opérationnelle, outils d'aide au recoupement, approche multibiométrique, perfectionnement des outils d'analyse des différentes sphères de l'Internet
    - **augmenter la résilience de la société face à la diffusion des menaces numériques,** à l'heure des hypertrucages, de la manipulation individualisée de l'information, de la fragilité des identités numériques
    - **mettre les technologies au service de la protection des libertés publiques :** renforcement de la prévention de la cyberdélinquance et de l'aide aux victimes, développement de techniques d'anonymisation pour mieux protéger les données personnelles des tiers et des témoins
    - **le cas échéant, formulation de propositions d'évolutions législatives ou réglementaires** indispensables pour expérimenter ou déployer les technologies émergentes, dont celles relevant des domaines de l'IA.

# LANCEMENT DE LA PHASE DE CONCERTATION : PRÉSENTATION DES MODALITÉS DE CONCERTATION PROPOSÉES CHAMPS À EXPLORER

# LANCEMENT DE LA PHASE DE CONCERTATION :

## PRÉSENTATION DES MODALITÉS DE CONCERTATION RETENUES
## CHAMPS À EXPLORER

### FIN NOVEMBRE

- Rencontre du SE avec les organisations syndicales PN et le CFMG

### DECEMBRE

- Rencontre avec les **panels terrain** des rapporteurs, des co-rapporteurs et de l'équipe-projet (entre le 05/12 au 16/12)
- Table ronde avec des **chercheurs et universitaires**, en présence des rapporteurs et co-rapporteurs
- Consultation des **contributeurs externes** par les GT (modalités définies par chaque GT : entretien, table ronde, audition collective, contributions écrites)
- Réunion et temps d'échanges dédiés à **l'outre-mer** associant l'ensemble des partenaires, les représentants des forces de sécurité et le corps préfectoral

### JANVIER 2020

- **Conférence de citoyens** organisée sur deux week-ends à l'Hôtel de Beauvau réunissant un panel représentatif de 100 citoyens sur le thème des relations population/forces de sécurité avec l'appui de l'IFOP et du CHEMI
- Rencontre avec un **panel élèves et jeunes professionnels** policiers, gendarmes et pompiers
- **Assises territoriales** pilotées par les préfets de département (modalités et périmètre à définir et/ou à préciser)